



## **Manifiesto de los agentes económicos y sociales**

---

**Por la ocupación, hay que recuperar la  
construcción.**

---

**Por la ocupación, hay que recuperar la construcción** es una manifestación del consenso social derivado del diálogo social, por el cual las entidades firmantes de este documento, representativas de los agentes económicos y sociales, hacen un llamamiento para ampliar al debate político.

Este diálogo social ha estado presente en varias manifestaciones, que mediante los diversos informes que han hecho, ya sea en el Consejo de Trabajo Económico y Social de Cataluña, o bien en el Consejo Económico y Social de España, **han expresado la necesidad de articular un conjunto de estrategias que permitan un desarrollo adecuado del sector de la construcción a nuestro país.**

En este sentido, se constata que la bajada de la ocupación ha sido sangrante en nuestra economía, y que va mucho más allá de lo que se hubiera podido prever a partir de la disminución del PIB sufrida en el periodo de crisis.

Adicionalmente, **la disminución de la ocupación en sector de la construcción explica directamente en torno al 50% de la destrucción de ocupación total en el país**, al cual hay que añadir la disminución en el resto de sectores de actividad como consecuencia de la disminución de actividad al sector de la construcción.

**Los datos del sector muestran un nivel de debilidad fuertemente alarmante**, ya sea en términos de licitaciones de obras o bien en las viviendas iniciadas o acabadas, así como en cualquiera de los indicadores de actividad, que se sitúan **ya en plena recuperación económica en el orden del 10-15% de lo que habían sido en el 2007 o 2008**. La disminución de las empresas del sector y del número de trabajadores ha sido de valores sin precedentes a la historia reciente, **sin que las administraciones públicas hayan tomado medidas de apoyo que permitieran apaciguar, en parte, sus consecuencias**. Más bien al contrario, la incidencia de la reducción del déficit público ha sido muy intensa en la inversión pública, que explica en un 45% la reducción del déficit público en el periodo 2009-2015, que sin duda hay que revertir progresivamente, **mediante un programa orientado a hacer aquellas infraestructuras que económica, social y medioambiental con un adecuado retorno social.**

En este sentido, hay que articular **un amplio consenso político y social para estructurar un esquema que defina las actuaciones prioritarias a desarrollar** (movilidad, educativas, de investigación, medioambientales, sanitarias, sociales, y de equipamientos públicos, entre otros), y hacerlo mediante la **articulación de un plan de choque**, por un lado, y el desarrollo de **planes integrales a medio plazo**, con la correspondiente programación, por la otra.

No se trata de estructurar acciones para un sector fuertemente afectado por la crisis, que también, sino de **articular mediante la inversión pública y las medidas de apoyo a la edificación de viviendas**, y especialmente a la rehabilitación, para que **la ocupación en general en nuestro país coja mayor fuerza.**

**El incentivo de la actividad a la construcción ha sido un clásico en las medidas de recuperación económica** que se han empleado en nuestro país, y en otros, y **que sor-**

**prende que no se empleado en esta última crisis**, más bien al contrario, cosa que puede explicar esta significativa destrucción de ocupación en nuestro país, en términos absolutos y comparados.

Así, **se reitera por diferentes organismos internacionales, como por ejemplo la OIT, o bien el Banco Central Europeo o la OCDE, la necesidad de articular planes de inversión**, que contengan proyectos con racionalidad económica, social o ambiental, en un contexto de tipo de interés históricos tanto bajos (e incluso negativos) para posibilitar una recuperación económica más vigorosa en Europa.

Por todo esto, y a la luz de los datos, **se hace difícil poder dar un impulso significativo de la ocupación, sin recuperar el sector de la construcción**, y por lo tanto la necesidad de articular una respuesta oportuna al paro en nuestro país.

## Documento Técnico

---

**Por la ocupación, hay que recuperar la  
construcción.**

---

## Consenso social para recuperar la construcción.

---

El pasado 16 de marzo fue aprobado por el *Consejo Económico y Social* (CES) español el documento *“Informe sobre el sector de la construcción en el crecimiento económico: competitividad, cohesión y calidad de vida”*, destacando entre sus conclusiones lo siguiente:

“Por eso el **CES entiende que la construcción presenta recorrido para su reactivación** y que esto permitirá recuperar la ocupación, siempre evitando la conformación de otra burbuja especulativa.

Esta reactivación tiene que venir de la mano de actuaciones encaminadas a la mejora de la calidad de vida, la cohesión social y territorial y la competitividad de la economía. Por eso es adecuado plantear una política integrada y estable en este ámbito, en la cual, a partir de un **amplio consenso político y social en el cual el diálogo social** tiene que jugar un papel relevante, se trace una planificación con:

- un esquema de prioridades consistente y coherente con las grandes políticas públicas (económicas, laborales, educativas y formativas, de investigación, entre otras)
- medidas de choque a corto plazo
- y estrategias o planes integrales a medio y largo plazo”

En el ámbito de Cataluña, **los agentes económicos y sociales de forma conjunta plantearon también la necesidad de reorientar las estrategias en el sector de la edificación**, cosa que se hizo en **el año 2013**, mediante un informe del **Consejo de Trabajo Económico y Social de Cataluña (CTESC)** y en que se expusieron toda una serie de propuestas de acción a desarrollar.

Y es en este sentido, **que desde el consenso social y la necesidad de articular un diálogo social, las entidades firmantes de este documento, representativas de los agentes económicos y sociales, hacen un llamamiento para ampliar al debate político, bajo el lema “Por la ocupación, hay que recuperar la construcción”**.

A menudo el sector de la construcción se ha visto como el sector de la *“ladrillo y el hormigón”* es decir, que se han **fijado en el cómo**, pero lo que resulta relevante no es esto, **sino para qué se hace**. Y en aquí donde recae su papel importante, y que tiene que ver con las cuestiones sociales y económicas. Así se puede disponer de infraestructura económica de movilidad (corredor mediterráneo) o bien que permita la cohesión social mediante hospitales, CAP's; residencias, escuelas o bien de cariz medioambiental, mediante el abasto y depuración de aguas, la promoción de una movilidad más sostenible, la eficiencia energética y acústica de los edificios, entre otros. En definitiva, **permitir la mejora de la competitividad y la cohesión social**. No es la el ladrillo lo relevante, sino la necesidad que permite satisfacer. Por lo tanto, no resulta relevante en sí misma la inversión pública, sino el destino por la cual se hace, y por lo tanto, la necesi-

dad de llevar a cabo inversiones públicas que contemplen su retorno económico, social y medioambiental.

## **La fuerte destrucción de la ocupación en España**

Los agentes económicos y sociales signatarios del documento manifiestan que el principal reto al cual se tiene que **hacer frente en nuestra economía y en nuestra sociedad es la ocupación.**

Los datos ponen de manifiesto la fuerte destrucción de ocupación que se ha dado en España. **En el 2014 se ha tenido una reducción del 15,3% de la ocupación que había en 2008**, es decir, la pérdida de 3,1 millones de puestos de trabajo netos en este periodo de crisis. Así mismo, hay que señalar que **esta fuerte caída de la ocupación ha sido mucho más intensa en el caso de la economía española.** La disminución de la ocupación en España **representa el 56,1% del total de la destrucción de la ocupación en el conjunto de los 28 países** miembros de la Unión Europea.

Por la ocupación, hay que recuperar la construcción.

EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN									
Miles de personas	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2008-2014	2008-2014
Unión Europea (28 países)	218.924,1	214.981,3	212.089,4	212.033,0	211.347,0	210.762,6	213.374,0	-2,5%	-5.550,1
Unión Europea (27 países)	217.199,2	213.273,1	210.440,7	210.449,3	209.818,9	209.268,9	211.832,3	-2,5%	-5.366,9
Unión Europea (15 países)	173.736,3	170.479,5	168.960,4	169.132,3	168.305,3	167.718,4	169.585,3	-2,4%	-4.151,0
Área de Euro (19 países)	144.574,0	141.625,5	140.006,3	140.003,6	138.977,6	138.088,2	139.337,8	-3,6%	-5.236,2
Área de Euro (18 países)	143.177,1	140.335,8	138.782,1	138.777,8	137.733,2	136.823,8	138.049,8	-3,6%	-5.127,3
Área de Euro (17 países)	142.168,3	139.459,0	137.953,3	137.937,2	136.881,4	135.957,3	137.191,2	-3,5%	-4.977,1
Bélgica	4.413,7	4.389,4	4.450,6	4.470,5	4.479,0	4.484,5	4.497,3	1,9%	83,6
Bulgaria	3.306,2	3.204,8	3.037,0	2.927,5	2.894,9	2.889,4	2.927,4	-11,5%	-378,8
República Checa	4.933,5	4.857,2	4.809,6	4.796,4	4.810,3	4.845,9	4.883,5	-1,0%	-50,0
Dinamarca	2.806,7	2.724,1	2.654,0	2.643,1	2.621,3	2.622,1	2.640,1	-5,9%	-166,6
Alemania	37.902,3	37.807,8	37.337,1	38.045,4	38.320,6	38.640,0	38.907,7	2,7%	1.005,4
Estonia	632,2	573,5	548,2	581,5	591,0	596,6	599,5	-5,2%	-32,7
Irlanda	2.081,1	1.917,0	1.837,5	1.803,6	1.790,1	1.828,0	1.856,3	-10,8%	-224,8
Grecia	4.522,9	4.469,2	4.306,4	3.979,0	3.636,0	3.459,0	3.479,5	-23,1%	-1.043,4
España	20.316,5	18.957,5	18.573,7	18.270,9	17.476,8	17.001,6	17.210,5	-15,3%	-3.106,0
Francia	25.792,5	25.544,5	25.580,7	25.564,0	25.563,7	25.525,7	26.110,1	1,2%	317,6
Croacia	1.725,0	1.708,2	1.648,7	1.583,8	1.528,1	1.493,6	1.541,8	-10,6%	-183,2
Italia	22.698,6	22.324,2	22.151,6	22.214,9	22.149,2	21.755,3	21.809,5	-3,9%	-889,1
Chipre	371,1	371,0	382,3	386,3	375,0	356,7	355,1	-4,3%	-16,0
Letonia	1.008,8	876,8	828,8	840,6	851,8	866,5	858,6	-14,9%	-150,2
Lituania	1.396,9	1.289,7	1.224,2	1.225,7	1.244,4	1.264,3	1.288,0	-7,8%	-108,9
Luxemburgo	201,8	214,8	218,6	222,4	233,7	236,1	242,8	20,3%	41,0
Hungría	3.818,0	3.717,3	3.701,3	3.724,2	3.792,8	3.860,0	4.069,9	6,6%	251,9
Malta	157,7	157,9	160,5	164,4	167,8	173,0	177,9	12,8%	20,2
Países Bajos	8.467,6	8.443,4	8.226,9	8.152,2	8.174,5	8.103,6	8.028,5	-5,2%	-439,1
Austria	3.928,7	3.909,3	3.943,9	3.982,3	4.013,4	4.030,0	4.034,2	2,7%	105,5
Polonia	15.557,4	15.629,5	15.233,0	15.312,8	15.340,3	15.313,3	15.591,0	0,2%	33,6
Portugal	4.785,7	4.644,9	4.576,5	4.453,2	4.255,9	4.158,0	4.254,5	-11,1%	-531,2
Permanencia	8.882,2	8.804,7	8.306,7	8.139,4	8.221,6	8.178,9	8.254,4	-7,1%	-627,8
Eslovenia	975,2	954,8	941,5	914,8	906,5	888,1	892,5	-8,5%	-82,7
Eslovaquia	2.423,4	2.356,6	2.307,2	2.303,2	2.317,2	2.317,7	2.349,2	-3,1%	-74,2
Finlandia	2.497,2	2.423,3	2.410,1	2.428,5	2.431,0	2.403,2	2.385,9	-4,5%	-111,3
Suecia	4.493,8	4.391,4	4.403,1	4.498,1	4.509,6	4.554,3	4.597,5	2,3%	103,7
Reino Unido	28.827,3	28.318,6	28.289,6	28.404,2	28.650,6	28.916,7	29.530,8	2,4%	703,5
Islandia	170,6	159,7	158,8	159,2	160,8	165,4	168,9	-1,0%	-1,7
Noruega	2.457,4	2.437,4	2.431,7	2.460,5	2.505,5	2.519,7	2.536,6	3,2%	79,2
Suiza	4.111,6	4.140,4	4.158,0	4.232,4	4.265,5	4.309,4	4.366,0	6,2%	254,4
Macedonia	601,9	623,1	630,1	638,9	643,5	673,0	685,4	13,9%	83,5
Turquía	20.633,3	20.697,6	22.002,6	23.450,0	24.170,9	24.855,5	25.257,3	22,4%	4.624,0

Fuente: Eurostat.

La llamada gran recesión en Europa que ha sido significativa en términos de pérdida de valor añadido en los diferentes países europeos, **se hace más cruenta en términos de ocupación en España**, que en parte viene explicada por la mayor incidencia de la caída de actividad económica general.

EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN Y EL PIB 2008-2014		
Variación	Ocupación	PIB
Unión Europea (28 países)	-2,5%	0,4%
Unión Europea (15 países)	-2,4%	0,0%
Área de Euro (19 países)	-3,6%	-1,3%
Área de Euro (18 países)	-3,6%	-1,3%
Bélgica	1,9%	3,7%
Bulgaria	-11,5%	0,4%
República Checa	-1,0%	-0,2%
Dinamarca	-5,9%	-1,5%
Alemania	2,7%	4,2%
Estonia	-5,2%	3,3%
Irlanda	-10,8%	3,9%
Grecia	-23,1%	-25,8%
España	-15,3%	-7,3%
Francia	1,2%	2,1%
Croacia	-10,6%	-12,5%
Italia	-3,9%	-8,0%
Chipre	-4,3%	-10,8%
Letonia	-14,9%	-4,0%
Lituania	-7,8%	1,7%
Luxemburgo	20,3%	10,4%
Hungría	6,6%	-0,5%
Malta	12,8%	14,3%
Países Bajos	-5,2%	-1,3%
Austria	2,7%	2,3%
Polonia	0,2%	18,8%
Portugal	-11,1%	-7,1%
Permanecía	-7,1%	-0,1%
Eslovenia	-8,5%	-6,8%
Eslovaquia	-3,1%	7,8%
Finlandia	-4,5%	-5,9%
Suecia	2,3%	6,5%
Reino Unido	2,4%	5,5%
Islandia	-1,0%	1,0%
Noruega	3,2%	6,0%
Suiza	6,2%	7,6%
Macedonia	13,9%	11,8%

Fuente: Eurostat.

Así hay países que ya en 2014, respecto del 2008, han tenido crecimiento de la ocupación neta, como sería el caso de Alemania (+2,7%), Francia (+1,2%) o Reino Unido (+2,4%), si nos fijamos en los países grandes, o bien una ligera reducción en el caso de Italia (-3,9%) o de mantenimiento de la ocupación en Polonia (+0,2%). **Únicamente Grecia (-23,1%) ha sido el país que ha tenido una disminución relativa de la ocupación más elevada que en el caso de España**, que rae especialmente por una pérdida muy significativa de sus niveles de actividad económica (-25,8% de su PIB).

**También hay que señalar que los países que han tenido una caída más intensa de su ocupación respecto del PIB han sido aquellos en los cuales la caída de la ocupación del sector de la construcción explica en muy buena parte la destrucción de la ocupación total.** Así, por ejemplo, Irlanda ha tenido un crecimiento del PIB del 3,9% en el periodo 2008-2014, pero en cambio la destrucción de ocupación ha sido del 10,8%. En este país la destrucción de la ocupación del sector de la construcción ha representado el 57,6% del total de la ocupación. O bien Portugal, que ha sufrido una destrucción de su PIB del 7,1% y del -11,1% de su ocupación durante el periodo 2008-2014, y donde la destrucción de ocupación del sector de la construcción ha sido del 49,2% del total. **Finalmente, señalar el caso de España donde la destrucción de la ocupación ha sido del 15,3% ante una bajada de su PIB de un 7,3% y donde la disminución de la ocupación en el sector de la construcción representa el 47,1% en este periodo.** Por otro lado, un país que ha sufrido una bajada del PIB parecido a la española ha sido Finlandia, con una disminución del 5,9%, pero, en cambio, la caída de la ocupación ha sido sólo del 4,5%, y donde la destrucción de la ocupación al sector de la construcción ha representado el 16,9%.

En conclusión, **todos los países europeos han sufrido la crisis económica de forma muy parecida, aunque en España ha sido algo más intensa, pero no acaba de explicar la intensidad de la destrucción de la ocupación que sufre, que es el 56,1% de la UE-28 durante el periodo 2008-2014, salvo que se contemple la incidencia que el sector de la construcción tiene sobre la ocupación total.**

### **La destrucción sustancial de la ocupación en la construcción.**

Al comparar la situación al mercado de trabajo entre 2008 y 2015 en Cataluña y en España, se constata que **la crisis ha sido particularmente severa en la construcción, con una pérdida de ocupados de más del 55% tanto en España como Cataluña.** En segunda posición, por sectores, el que ha sufrido una pérdida más significativa ha sido la industria de la manufactura, donde la destrucción de ocupación fue del 25%.

Hay que hacer mención, que a esta destrucción directa que se produce en el sector de la construcción, **habría que añadir la pérdida de puestos de trabajo en los otros sectores** como consecuencia de la menor actividad al sector de la construcción, **dado sus efectos de arrastre hacia otros sectores.**

Y tanto en Cataluña como España, la destrucción de la ocupación directa que ha tenido el sector de la construcción explica el 44,3% del total y el 53,2% del total de destrucción de ocupación del conjunto de sectores, respectivamente. Por lo tanto, su incidencia en el paro en nuestro país es capital para poder comprender la caída tan intensa que sufre la ocupación durante la crisis económica.

Por la ocupación, hay que recuperar la construcción.

OCUPACIÓN 2008-2015				
Miles de personas	2008	2015	Variación absoluta	Variación relativa
España:	20.470	17.866	-2.604	-12,7
Agricultura	828	737	-91,4	-11,0
Industrias extractivas; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	250	257	7,0	2,8
Industrias manufactureras	2.986	2.225	-761,4	-25,5
Construcción	2.460	1.074	-1.386,2	-56,4
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas; transporte y almacenamiento; hostelería	5.649	5.297	-351,9	-6,2
Información y comunicaciones	575	530	-44,9	-7,8
Actividades financieras y de seguros	515	454	-61,0	-11,8
Actividades inmobiliarias	119	104	-15,1	-12,7
Actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios auxiliares	1.839	1.819	-20,9	-1,1
Administración Pública y defiende, Seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales	3.751	3.950	198,4	5,3
Activ. artísticas, recreativas y de entretenimiento; hogares como empleadores domésticos y como productores de bienes y servicios para uso propio; activ. de organizaciones y organismos extraterrestriales; otros servicios	1.496	1.420	-76,3	-5,1

Fuente: INE.

OCUPACIÓN 2008-2015				
Miles de personas	2008	2015	Variación absoluta	Variación relativa
Cataluña:	3.581	3.078	-504	-14,1
Agricultura	62	48	-14,4	-23,2
Industrias extractivas; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	46	45	-0,9	-2,0
Industrias manufactureras	721	537	-184,4	-25,6
Construcción	406	183	-223,7	-55,1
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas; transporte y almacenamiento; hostelería	943	875	-67,7	-7,2
Información y comunicaciones	104	97	-6,3	-6,1
Actividades financieras y de seguros	88	84	-4,6	-5,2
Actividades inmobiliarias	30	18	-12,1	-40,9
Actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios auxiliares	376	351	-24,6	-6,6
Administración Pública y defiende, Seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales	555	598	43,4	7,8
Activ. artísticas, recreativas y de entretenimiento; hogares como empleadores domésticos y como productores de bienes y servicios para uso propio; activ. de organizaciones y organismos extraterrestriales; otros servicios	251	243	-8,2	-3,3

Fuente: INE.

## La caída del sector de la construcción

Los indicadores de actividad del sector todavía muestran valores testimoniales respecto a los que han tenido previamente a la crisis económica. A buen seguro, que posiblemente el peso que el sector de la construcción tuvo en nuestro país antes de la crisis fue relativamente más alto del que correspondía, si nos atenemos a los parámetros de este sector a las economías de los principales países europeos. **Sin embargo, es ahora muy cierto, que el nivel de actividad actual difícilmente pueda compararse a los de estos mismos países.**

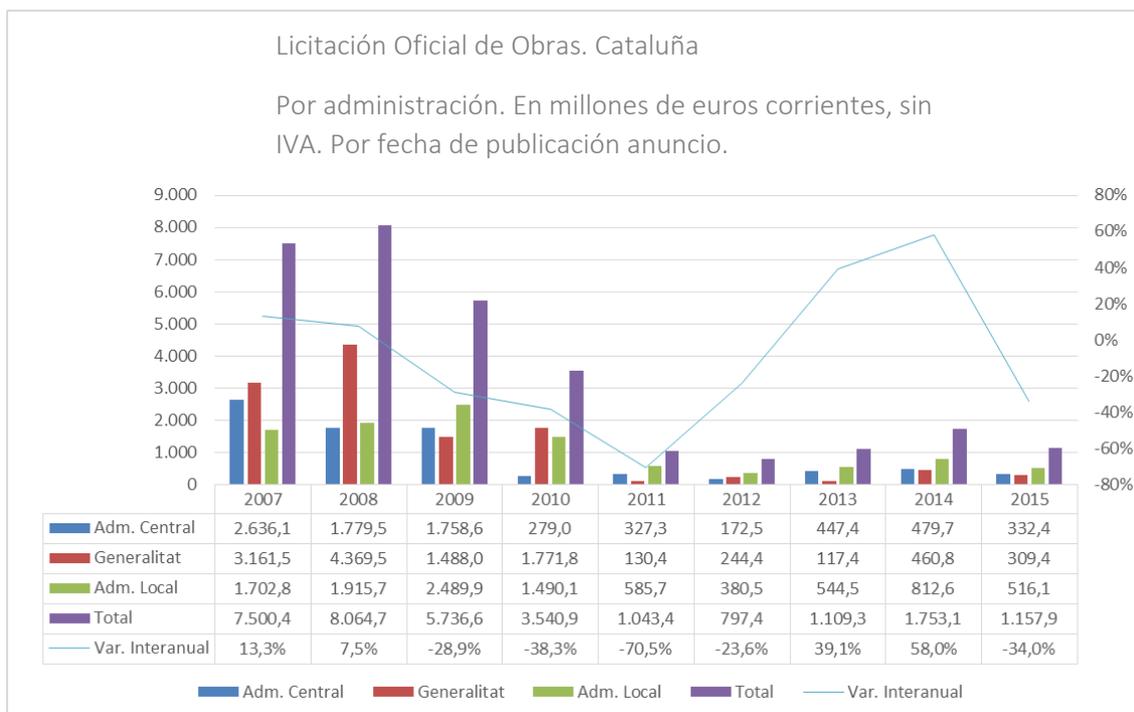
Baste sólo unas cifras para exponer esta situación. Así, al último año, todo y la reactivación de la actividad económica, se hacen el 15,1% de las viviendas iniciadas al 2008, o se finalizan el 6,2% de las viviendas acabadas al 2008, o se licita el 15,4% de lo que se licitó en el 2008, en el caso de Cataluña. Los datos por el conjunto de la economía española, **tampoco se alejan mucho de estos parámetros testimoniales de la actividad de la construcción**, siendo en el 2015 el 11,1% de las viviendas iniciadas en el 2008 o el 7% de las viviendas acabadas en el 2008 o el 25% de obras licitadas por aquel mismo año.

VIVIENDA Y LICITACIÓN						
	2007	2015	Variación anual 2015		Variación acumulada 2015 / 2007	
			%	unidades	%	unidades
<b>Cataluña:</b>						
Total viviendas iniciadas	88.391	12.428	27,6	2.691	-85,9	-75.963
Total viviendas acabadas	74.802	4.636	-18,9	-1.077	-93,8	-70.166
Licitación oficial obras	7.500	1.158	-34,0	-595	-84,6	-6.343
<b>España:</b>						
Total viviendas iniciadas	688.851	76.542	30,2	17.766	-88,9	-612.309
Total viviendas acabadas	641.419	45.152	-3,6	-1.670	-93,0	-596.267
Licitación oficial obras	40.355	10.112	-22,2	2.891	-74,9	-30.243

Fuente: CCOC.

Por la ocupación, hay que recuperar la construcción.

ESTRUCTURA DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN POR SUBSECTORES EN ESPAÑA Y EUROPA							
		2.008		2.015		2015/2008	
		Euroconstruct 19 España		Euroconstruct 19 España		Euroconstruct 19 España	
Residencial	Obra Nueva	21%	32%	19%	23%	-2,5	-8,4
	Rehabilitación	24%	16%	27%	18%	3,1	1,8
	Total residencial	45%	48%	46%	41%	0,6	-6,5
No Residencial	Obra Nueva	19%	17%	16%	18%	-2,8	1,2
	Rehabilitación	14%	9%	15%	14%	1,4	5,1
	Total No residencial	33%	26%	32%	33%	-1,4	6,3
Edificación	Obra nueva	40%	49%	35%	42%	-5,3	-7,1
	Rehabilitación	38%	25%	42%	32%	4,5	6,9
	Total edificación	78%	74%	77%	74%	-0,9	-0,2
Obra Civil	Nueva	14%	22%	14%	19%	0,0	-2,6
	Renovación	8%	5%	9%	7%	0,9	2,7
	Total	22%	26%	23%	26%	0,9	0,2
Nueva construcción		54%	71%	49%	61%	-5,4	-9,7
Renovación o rehab.		46%	29%	51%	39%	5,4	9,7
TOTAL		100%	100%	100%	100%	0,0	0,0



En el cuadro adjunto se expone la evolución de la licitación pública en Cataluña de los últimos años por administraciones y donde se constata la fuerte bajada que sufren en todas ellas.

Y también se observa una mayor aproximación al patrón de la estructura subsectorial con un mayor peso que va cogiendo la rehabilitación y el mantenimiento, frente a la obra nueva. Así en el 2015 respecto del 2008, el peso de la rehabilitación y el mantenimiento en España ha subido en 9,7 puntos su peso relativo, frente a la obra nueva. Así este subsector representa al 2015 el 39% del total de la construcción, acercándose al nivel europeo, que en el 2015 se sitúa al 51%.

Esta situación de crisis también **se ha reflejado en una fuerte destrucción de la base empresarial, desaparecen el 54% de las empresas**, pasando de las 48.000 empresas en Cataluña al 2008 al 22.000 en el 2015.

De igual forma, en otros sectores, **las empresas constructoras han hecho una decidida acción de internacionalización en la crisis para poder continuar con su actividad**, o incluso su supervivencia, que ha permitido lograr importantes contratos de obras en todo el mundo, a la vez que ha permitido apaciguar la destrucción de ocupación. Sin embargo, **este proceso de internacionalización se hace difícil que se pueda aprovechar por las personas con menos calificación profesional**, puesto que normalmente, estas son tomadas en los países de destino.

## La inversión pública en España y Cataluña en el contexto internacional

En los países de la OCDE la inversión pública **representó casi el 3% del PIB y un 15% de la inversión total de la economía**.

El año 2015 la inversión pública fue el 2,7% del PIB de la Zona euro (3,6% el 2009), siendo en España el 2,5% (5,1% en 2009). En el periodo 2009-2015 la disminución de la inversión ha soportado, en España, el 45% de la reducción del déficit y el 22%, en la Zona Euro.

**El importante esfuerzo presupuestario puesto en marcha en Europa en los últimos años ha implicado una reducción del peso de la inversión pública en todos los países, aunque en unos más que en otros.** En este sentido, mientras que la inversión pública en la Unión Europea o la zona euro disminuyó menos de un punto del PIB entre 2009 y 2015, en España la caída de la inversión pública alcanzó 2,8 puntos. Si se compara este registro con el resto de economías de la región, se aprecia el excesivo deterioro que ha sufrido la inversión pública en España en los últimos años, situándose actualmente en niveles inferiores a los de la media europea.

DÉFICIT PÚBLICO (% DEL PIB)									
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
UE	-6,7	-6,4	-4,5	-4,3	-3,3	-3,0	-2,3	-2,2	-1,8
Zona euro	-6,3	-6,2	-4,2	-3,7	-3,0	-2,6	-2,2	-1,9	-1,6
Alemania	-3,2	-4,2	-1,0	-0,1	-0,1	0,3	0,5	0,1	0,0
Irlanda	-13,8	-32,3	-12,5	-8,0	-5,7	-3,9	-1,8	-1,3	-0,8
Grecia	-15,2	-11,2	-10,2	-8,8	-12,4	-3,6	-7,6	-3,4	-2,1
España	-11,0	-9,4	-9,5	-10,4	-6,9	-5,9	-4,8	-3,6	-2,6
Francia	-7,2	-6,8	-5,1	-4,8	-4,1	-3,9	-3,7	-3,4	-3,2
Italia	-5,3	-4,2	-3,5	-3,0	-2,9	-3,0	-2,6	-2,5	-1,5
R. Unido	-10,8	-9,7	-7,7	-8,3	-5,7	-5,7	-4,4	-3,1	-2,1

Fuente: Eurostat y Comisión Europea.

Por la ocupación, hay que recuperar la construcción.

INVERSIÓN PÚBLICA (% DEL PIB)									
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
UE	3,7	3,5	3,3	3,1	3,0	2,9	2,9	2,8	2,8
Zona euro	3,6	3,4	3,1	2,9	2,9	2,7	2,7	2,6	2,6
Alemania	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,2	2,1	2,1	2,2
Irlanda	3,7	3,3	2,4	2,1	1,9	2,0	2,0	2,0	2,0
Grecia	5,1	3,7	2,4	2,5	3,4	3,9	3,5	3,4	3,5
España	5,1	4,7	3,7	2,5	2,2	2,1	2,3	2,1	2,1
Francia	4,3	4,2	3,9	4,1	4,0	3,7	3,5	3,5	3,4
Italia	3,4	2,9	2,8	2,6	2,4	2,2	2,3	2,2	2,2
R. Unido	3,4	3,2	3,0	2,8	2,6	2,7	2,8	2,8	2,8

Fuente: Eurostat y Comisión Europea.

INVERSIÓN Y DÉFICIT PÚBLICOS 2009-2015			
	Reducción déficit (p.p.)	Reducción inversión (p.p.)	Reducción déficit por inversión (%)
UE	4,5	0,8	18,0
Zona euro	4,1	0,9	22,0
Alemania	3,7	0,3	8,1
Irlanda	12,0	1,7	14,2
Grecia	7,6	1,6	21,1
España	6,2	2,8	45,2
Francia	3,5	0,8	22,9
Italia	2,7	1,1	40,7
R. Unido	6,4	0,6	9,4

Fuente: Eurostat y Comisión Europea.

La inversión pública es una responsabilidad compartida entre los diversos niveles de gobierno. Los gobiernos subnacionales (en España, Comunidades Autónomas y Administraciones Locales) son responsables del 72% de la inversión pública, con variaciones que van del 31% de Grecia al 91% del Canadá, situándose España en la posición 17 de 35 países con un 64,5%.

Por nivel de administrativo, la caída de la inversión (periodo 2009-2014) ha sido del 53% a la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas lo han reducido en un 55%, y las Administraciones Locales en un 69%.<sup>1</sup>

**La mayor parte de la inversión pública se destina en áreas de importancia crítica para el futuro crecimiento económico, el desarrollo sostenible y el bienestar de los ciudadanos.** La inversión pública de los gobiernos subnacionales de los países de la OCDE se dedica en un 37% (España, 42%) a los asuntos económicos (transporte, comunicaciones, desarrollo económico, energía, construcción, etc.), 23% del total a la educación (España, 11%), que ayuda a determinar la calidad futura de los trabajadores. Un adi-

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat> General government expenditure by function (COFOG) [gov\_10a\_exp]  
Last update: 21-03-2016

cional 11% (España, 13%) se destina a la vivienda y a servicios (desarrollo urbano, ser-  
vías de agua y electricidad, etc.).

**¿Y en Cataluña? A carencia de datos oficiales publicados, se estima que la inversión pública fue, aproximadamente, en 2015, del 1,9% del PIB (1,6% según los presupuestos de inversión en infraestructuras de los tres niveles de gobierno, más el 0,3% de la investigación y desarrollo).**

Estos datos se tienen que aminorar, probablemente, debido a la baja ejecución presu-  
puestaria en Cataluña del Grupo Ministerio de Fomento (direcciones generales, orga-  
nismos autónomos y empresas públicas como Puertos del Estado, ADIF, Enaire, etc.),  
que los últimos 15 años sólo ha ejecutado, de media, el 78% del previsto a los Presu-  
puestos Generales del Estado, siendo el 2013, el último dato publicado, de sólo el 65%  
(el capítulo 3 de los anuarios estadísticos del Ministerio de Fomento, dedicado a la  
liquidación territorializada de la inversión real, ha dejado de ser accesible a su web).

**La mejora de los saldos autonómicos registrada en los últimos ejercicios proviene en buena parte de una reducción de las partidas de inversión hasta niveles históricamente muy bajos** que no podrán mantenerse mucho tiempos sin que empiecen a afec-  
tar negativamente la calidad de los servicios públicos.<sup>2</sup>

**Este bajo volumen inversor, por debajo del español o de la Zona euro, de mantenerse en el tiempo, pone en riesgo la competitividad de la economía catalana y la calidad de vida de sus ciudadanos.** ¿Cuántas oportunidades, puestos de trabajo y riqueza se han perdido por la carencia, por ejemplo, de Corredor Mediterráneo de mercancías o de unas cercanías eficientes?

## **La necesidad de incrementar la inversión pública**

**La caída de la inversión pública a los países de la OCDE y a la Zona euro en los últimos años ha impulsado a varias instancias a pedir que se estimule el gasto en inversión pública como forma de incrementar la demanda a corto plazo y aumentar el potencial de la economía.**

**La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)** en sus últimas previsiones económicas defendía que, ante la ralentización de la economía global, la inversión pública colectiva, entre otros, permitiría un crecimiento más fuerte del PIB y, por lo tanto, una reducción mayor de la ratio de deuda sobre PIB en el corto plazo.<sup>3</sup>

**La Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, en un estudio del 2015, manifestaba que “Con los niveles de inversión nominales actuales a la UE inferior a 2007 en 380 mil millones de euros – aproximadamente un 15% menos- la UE se enfrenta con un considerable déficit de inversión. Por otro lado, la evidencia empírica muestra una fuerte correlación entre la desocupación y la inversión. **Así, la mejora de la actividad de in-**

---

<sup>2</sup> A. de la Fuente (2016). *Las finanzas autonómicas en 2015 y entre 2003 y 2015*. Estudios sobre la Economía Española - 2016/15. FEDEA e Instituto de Análisis Económico (CSIC).

<sup>3</sup> <http://www.oecd.org/eco/economicoutlook.htm>

**versión es crucial por tres razones principales.** En primer lugar, la inversión incrementa la demanda agregada y, por lo tanto, más actividad de inversión conduce a una mayor demanda y, a su vez, a una mayor la actividad económica y la ocupación en general. En segundo lugar, la mejora de la actividad de inversión también es crucial para la renovación y la transformación de bienes de capital, el que permite que las empresas aprovechen las nuevas oportunidades, expandirse y contratar nuevos empleados. Finalmente, la inversión es crucial para restablecer la competitividad.”<sup>4</sup>

Así mismo, el **Fondo Monetario Internacional (FMI)**, en sus previsiones económicas de abril de este año manifiesta que “El deterioro de las perspectivas económicas bajo el peso de más riesgos a la baja quiere decir que se vuelve más importante reforzar y ampliar la adopción de sólidas políticas que salvaguarden el crecimiento a corto plazo y estimulen el producto potencial. Ante las presiones deflacionistas, la política monetaria tiene que seguir siendo acomodaticia, y de ser necesario tiene que incluir nuevas medidas no convencionales. **Pero para responder a los desafíos actuales no basta con recorrer sólo a la política monetaria; se necesita el apoyo de otras políticas que promuevan directamente la oferta y la demanda.** La inversión en infraestructura es necesaria en varios países, y el en torno a tasas de interés reales en niveles muy bajos tiene que ser un aliciente. Los países que disponen de espacio fiscal no tienen que esperar para aprovechar la situación.”<sup>5</sup>

Un estudio del Fondo Monetario Internacional sobre una muestra de economías avanzadas, demostraba que el aumento en 1 punto porcentual del PIB en la inversión en infraestructuras, si éstas son eficientes, eleva la producción en un 0,4% el mismo año y el 1,5% los próximos cuatro años.<sup>6</sup>

Con cálculos realizados para **España**, se estima que el aumento de la inversión del 1% del PIB en infraestructuras genera un total de 180.600 de puestos de trabajo en el conjunto de la economía y un retorno fiscal del 62% de la inversión.<sup>7</sup> Adicionalmente hay que hacer mención a que este tipo de gasto tiene poco impacto en las importaciones, por lo tanto, se internalizan sus efectos sobre la actividad económica.

Por otro lado, el **Banco Central Europeo (BCE)**, en un nuevo artículo del boletín económico publicado el marzo de este año, constataba la caída de la inversión pública en Europa y demostraba **que el aumento de la inversión pública en infraestructuras, bajo circunstancias determinadas para que la inversión sea efectiva, favorecen el crecimiento y la mejora de las finanzas públicas**, sugiriendo que hace falta un cambio en las políticas de consolidación fiscal hasta ahora adoptadas.<sup>8</sup>

---

<sup>4</sup> OIT (2015). *An employment-oriented investment strategy for Europe*. Studies on growth with equity.

<sup>5</sup> <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2016/01/pdf/texts.pdf>

<sup>6</sup> World Economic Outlook (WEO) (2014). Cap. 3 *Is it time for an infrastructure push? The macroeconomic effects of public investment*. International Monetary Fund.

<sup>7</sup> CEOE(2013). *La inversión de infraestructuras públicas en España*

<sup>8</sup> <https://www.ecb.europa.eu/pub/economic-bulletin/html/index.en.html>

## **Perspectivas a corto y medio plazo de la inversión pública a Catalunya**

**En cuanto al futuro inmediato, se espera que la inversión pública en España permanezca constante hasta el 2017, dado que, de acuerdo con los informes de la Comisión Europea, sigue siendo necesaria la consolidación fiscal.<sup>9</sup>**

El aumento detectado el 2015 de la inversión pública creemos que se debe de al ciclo electoral (elecciones locales, autonómicas y generales), la continuidad de la cual no se producirá el 2016 y el 2017.<sup>10</sup>

**Los datos recientes de licitación oficial de obras en Cataluña indican una fuerte caída el 2016, tal como se ha comentado, y la ejecución presupuestaria del Grupo Fomento en Cataluña, de continuar la tendencia de los últimos años, permanecerá en los últimos lugares de las CC.AA.**

Todo hace pensar que, si no hay un cambio radical de planteamiento, la inversión pública en España, y en Cataluña en particular, seguirá siendo muy baja durante los próximos años.

**De mantenerse en el tiempo esta carencia de inversión pública, se corre el peligro que los servicios públicos se deterioren y que las economías española y catalana pierdan competitividad por carencia de mantenimiento e inversión en infraestructuras adecuadas.**

**Es más, en no aprovechar la capacidad de la inversión pública para generar actividad económica a corto plazo y productividad a medio y largo plazo, se está perdiendo una oportunidad para relanzar la actividad económica, generar puestos de trabajo para reducir el paro, mejorar los servicios sociales, y dar esperanza a una gran proporción de la población, que no ve salida a su situación de precariedad.**

---

<sup>9</sup> SWD(2016) 78 final. *Informe sobre España 2016, con un examen exhaustivo relativo a la prevención y la corrección de los desequilibrios macroeconómicos.*

<sup>10</sup> Cinco Días (11 d'abril 2016). *La inversión pública aumenta en España por primera vez en cinco años.*