



CRITERIS 01/2020

Criteris a seguir en els procediments de subvencions i ajuts en aplicació del Reial Decret 463/2020 que declara l'estat d'alarma pel COVID-19

25/03/2020

ÍNDEX

1. Marc normatiu.....	3
2. Objecte	3
3. Criteris per a la publicació de bases reguladores i convocatòries	3
4. Criteris per als procediments de concessió de subvencions en curs.....	3
4.1. Procediments ja iniciats en el moment de la declaració de l'estat d'alarma.....	4
4.2. Procediments en fase de presentació de sol·licituds.....	4
4.3. Procediments en fase d'instrucció pendent de concessió provisional o definitiva	4
4.4. Procediments en fase de presentació d'esmenes o al·legacions a la resolució de concessió provisional	4
4.5. Procediments en fase de justificació de la subvenció	5
5. Criteris per als ajuts d'estat.....	5
6. Criteris per als recursos	5
7. Criteris per als terminis de prescripció i caducitat	6
8. Vigència.....	6

1. Marc normatiu

El [Reial decret 463/2020](#), de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, estableix en les seves disposicions addicionals tercera i quarta la suspensió dels termes i dels terminis per a la tramitació dels procediments administratius, així com la dels terminis relatius a la prescripció i a la caducitat.

No obstant l'anterior, també s'estableix que es podrà continuar amb la tramitació de l'expedient quan es consideri convenient per evitar greus perjudicis als drets i interessos de les persones interessades i prèvia resolució expressa i motivada de l'òrgan competent.

Per tant, no s'aplicarà la suspensió del procediment ni la dels terminis quan pugui implicar perjudicis als drets i interessos de les persones interessades en el procediment i en el cas que sigui indispensable per a la protecció de l'interès general, el funcionament dels serveis bàsics o que vinguin referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.

Per altra banda, s'ha publicat el [Decret llei 8/2020](#), de 24 de març de 2020, en virtut del qual s'estableixen també, mesures de flexibilització en matèria de subvencions i si escau, d'ajuts, per tal de pal·liar els efectes de la situació de crisi generada pel COVID-19 o les mesures preses per combatre'l.

2. Objecte

Establir els criteris que permetin la gestió dels expedients d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, d'acord amb el que està previst a les citades disposicions.

3. Criteris per a la publicació de bases reguladores i convocatòries

Durant el període de l'estat d'alarma poden ser aprovades i publicades bases reguladores de subvencions i ajuts.

També poden ser aprovades i publicades convocatòries de subvencions o ajuts quan sigui necessari per evitar greus perjudicis als drets i interessos de les persones interessades; sigui indispensable per a la protecció de l'interès general, el funcionament dels serveis bàsics o que vinguin referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.

S'entendrà que els terminis afectats per aquestes convocatòries no queden suspesos.

4. Criteris per als procediments de concessió de subvencions en curs

En tots els casos es valorarà si la suspensió o la continuació de la tramitació serveix per evitar greus perjudicis als drets i interessos de les persones interessades; sigui indispensable per a la protecció de l'interès general, el funcionament dels serveis bàsics o que vinguin referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma. En conseqüència, la regla general serà la valoració d'aquests factors per tal de continuar o no la tramitació.

Sempre i quan, en cadascuna de les fases del procediment, tots els beneficiaris estiguin identificats, es podrà valorar, per a cada línia de subvenció, la possibilitat de rebre, de forma separada, la conformitat de cadascun d'ells, per a l'impuls dels tràmits que els hi afectin individualment.

4.1. Procediments ja iniciats en el moment de la declaració de l'estat d'alarma

Queda suspesa la tramitació i els terminis de tots aquells procediments subvencionals que es trobin iniciats en el moment de la declaració de l'estat d'alarma, pels quals no s'ha realitzat la concessió provisional o definitiva.

En cas que no s'apliqui la suspensió pels motius descrits anteriorment l'òrgan concedent ho acordarà mitjançant resolució motivada.

4.2. Procediments en fase de presentació de sol·licituds

Per a aquells procediments subvencionals que es trobin iniciats en el moment de la declaració d'estat d'alarma, i que es trobin en **fase de presentació de sol·licituds** -sense que hagi acabat el termini de presentació- caldrà tenir en compte el següent:

- A. **Procediments de concessió en règim de concurrència competitiva:** la resolució de concessió haurà de contemplar totes les sol·licituds rebudes, incloses les que es presentin una vegada hagi conclòs el període de suspensió establert durant l'estat d'alarma. Excepcionalment, en cas que no s'apliqui la suspensió pels motius descrits anteriorment, l'òrgan concedent acordarà mitjançant resolució motivada, la instrucció i valoració de totes aquelles sol·licituds presentades, amb l'objectiu de resoldre la seva concessió. En aquest sentit, s'ha de tenir previst part del pressupost de les línies convocades per a fer front a aquelles sol·licituds que puguin presentar-se una vegada la declaració de l'estat d'alarma perdi els seus efectes i es reprengui el termini per a la presentació de sol·licituds.
- B. **Procediments de concessió en règim de concurrència no competitiva:** l'òrgan concedent pot acordar, de manera motivada, la instrucció i valoració de totes aquelles sol·licituds presentades, amb l'objectiu de resoldre la seva concessió.
- C. **Procediments de concessió sense concurrència (concessió directa):** l'òrgan concedent pot acordar la concessió de la subvenció, mitjançant resolució de concessió o conveni, de manera motivada, i en el cas que el sol·licitant manifesti la seva conformitat expressa amb la sol·licitud de subvenció.

4.3. Procediments en fase d'instrucció pendent de concessió provisional o definitiva

Per a aquells procediments que en el moment de la declaració de l'estat d'alarma hagués conclòs el termini de presentació de sol·licituds, i es trobaven en fase d'instrucció pendent de concessió provisional o definitiva, queda suspesa la tramitació i suspesos els terminis de resolució i notificació.

En cas que no s'apliqui la suspensió pels motius descrits anteriorment, l'òrgan concedent ho acordarà mitjançant resolució motivada.

Quan la concessió provisional o definitiva depengui d'actuacions per part dels interessats (esmenes o al·legacions), els terminis quedaran suspesos excepte que aquests manifestin el contrari. S'entendrà que ho manifesten en el cas que presentin les esmenes o al·legacions corresponents.

4.4. Procediments en fase de presentació d'esmenes o al·legacions a la resolució de concessió provisional

Els terminis per presentar esmenes o realitzar al·legacions a la resolució de concessió provisional s'entenen suspesos sempre i quan l'interessat no manifesti el contrari. S'entendrà que manifesta el contrari en el cas que presenti al·legacions o esmenes per part de l'interessat.

En el cas que la suspensió dels terminis per a presentar esmenes o realitzar al·legacions a la resolució de concessió provisional pugui causar greus perjudicis en els drets dels interessats s'han de realitzar les actuacions necessàries per tal que el beneficiari tingui l'opció de manifestar el seu interès en què continuï la tramitació de la concessió. Aquestes actuacions han de constar acreditades en l'expedient.

4.5. Procediments en fase de justificació de la subvenció

Queden suspesos els terminis de presentació de la justificació de les subvencions o ajuts sempre i quan no s'acordi, de forma motivada per part de l'òrgan concedent, que concorren els motius esmentats anteriorment i les persones interessades manifestin de forma expressa la seva conformitat. S'entendrà que la persona interessada està conforme amb la no aplicació de la suspensió en el cas que es presentin els comptes justificatius d'acord amb el que estableixin les bases reguladores, convocatòria o acte de concessió.

Quan s'aprecii algun dels motius citats anteriorment, l'òrgan concedent podrà acordar, de manera motivada, **modificar les bases reguladores**, aprovades per ordre del conseller o consellera corresponent o de l'òrgan competent, **o les convocatòries**, aprovades per resolució, així com les resolucions de concessió o convenis en el cas de les subvencions sense concurrència, amb relació als extrems següents:

- Increment de **bestretes** fins a un 90%.
- **Ampliació de terminis** per a realitzar l'activitat o acomplir l'objecte o finalitat de la subvenció o l'ajut.
- **Modificació de les actuacions subvencionades**. Es tindran en compte les despeses efectivament realitzades pel beneficiari fins o durant el termini de l'estat d'alarma, i s'adaptaran l'objecte, finalitat o actuacions que no s'hagin assolit total o parcialment amb motiu de de l'estat d'alarma.
- Declarar la **tramitació d'urgència per raons d'interès públic** dels tràmits del procediment subvencional, reduint-se els tràmits del procediment ordinari a la meitat, excepte els relatius a la presentació de sol·licituds i recursos.

D'acord amb el que estableix l'article 5 del Decret Llei 8/2020, de 24 de març, les modificacions esmentades només es podran destinar a fer front a les despeses realment incorregudes i no podran suposar un enriquiment dels beneficiaris de les subvencions o ajuts. Segons aquest criteri els beneficiaris no poden tramitar expedients de regulació d'ocupació en relació als llocs de treball vinculats a les actuacions subvencionades, extrem que haurà de quedar acreditat en l'expedient. Se n'exceptuen els expedients de regulació temporal d'ocupació.

5. Criteris per als ajuts d'estat

D'acord amb la Comunicació de la Comissió relativa al Marc Temporal relatiu a les mesures d'ajuda estatal destinades a recolzar l'economia en el context de l'actual brot de COVID-19 (Diari Oficial de la UE 2020/C 91 I/01, de 20 de març) i per tal de garantir liquiditat i accés al finançament per a les empreses, especialment pimes, que s'enfronten a una sobtada escassetat en aquest període, es flexibilitzen les condicions de comptabilització dels ajuts d'estat amb el mercat interior.

6. Criteris per als recursos

Queden suspesos els terminis de presentació de recursos i de resolució dels mateixos, excepte que l'interessat manifesti interès en la resolució, o presenti recurs enfront a l'òrgan competent.

7. Criteris per als terminis de prescripció i caducitat

Durant la declaració de l'estat d'alarma queden suspesos els terminis de prescripció i de caducitat i les seves pròrrogues, en el seu cas, de qualsevol acció o dret tant de l'interessat com de l'òrgan concedent.

8. Vigència

Aquests criteris són vigents, llevat que no s'estableixi una altra vigència, des del dia 25 de març de 2020 fins que no s'aixequi l'estat d'alarma decretat pel Reial decret 463/2020 que declara el estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

David Canada Zapater
Interventor general