GOBIERNO DE ESPAÑA

PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

25 de febrero de 2021

#EspañaPuede

#NextGenerationEU

ÍNDICE – PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

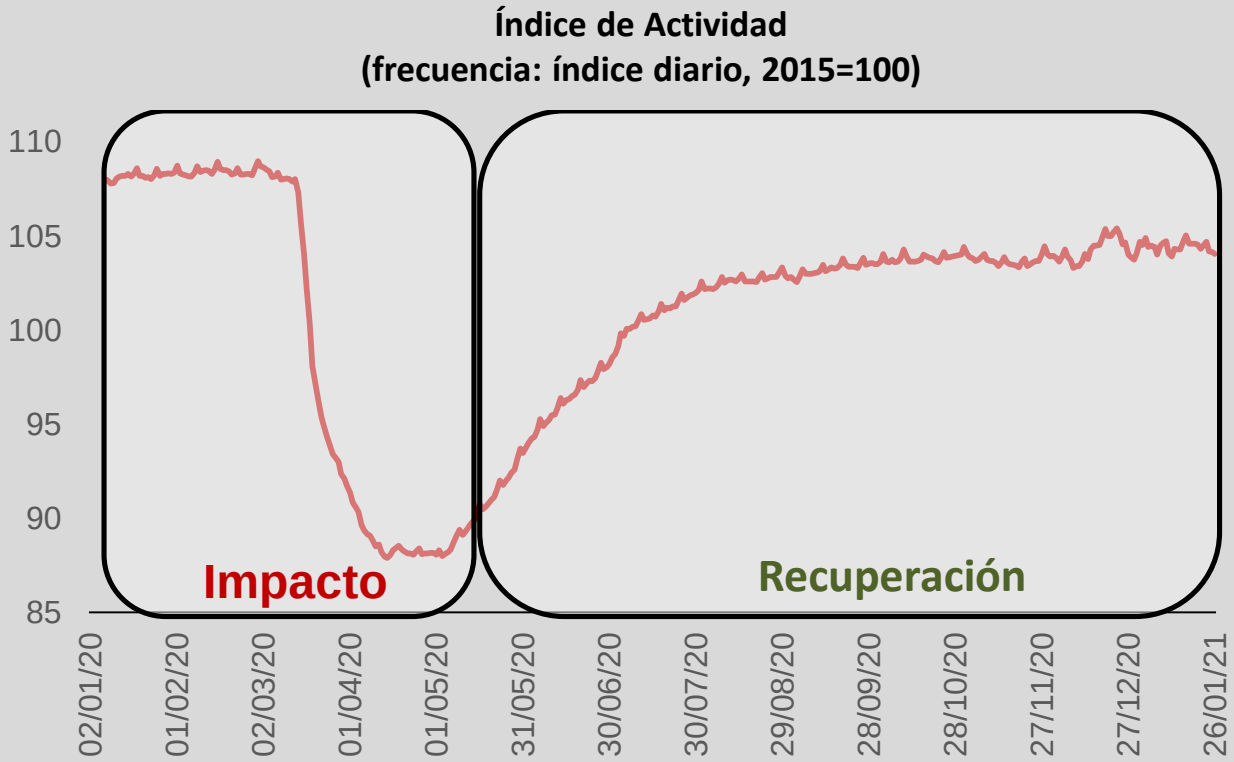
I. CONTEXTO: LA ECONOMÍA ESPAÑOLA DURANTE 2020

II. EL PLAN DE RECUPERACIÓN: ARQUITECTURA Y PRINCIPALES INVERSIONES Y REFORMAS

III. GOBERNANZA, IMPLEMENTACIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL

I Contexto: LA ECONOMÍA ESPAÑOLA EN 2020

Crecimiento en 'V' asimétrica



Fase I: Impacto

- **Parón brusco:** interrupción inicial de las cadenas de valor seguida de restricciones de oferta y demanda débil
- **Plan de Choque** en el plano sanitario, económico y social
- La rápida y coordinada **respuesta de política fiscal y monetaria** ha evitado daños permanentes

Fase II: Recuperación

- **Desescalada de medidas de confinamiento**
- **Plan de Reactivación** para apoyar
- **Fuerte repunte de la actividad en 3 trimestre**
- **Crecimiento en 4 trimestre**
- **Menor impacto económico** de la segunda y tercera ola en España

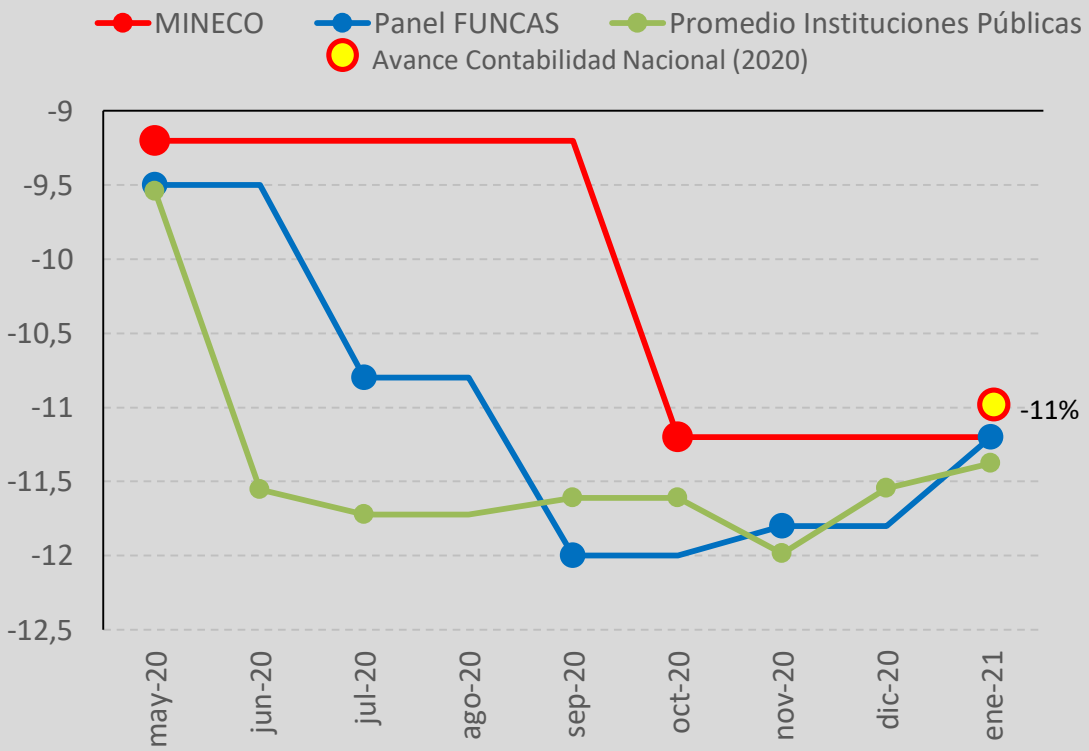
Fuente: estimaciones propias

I Balance 2020: El cierre del año confirma el alcance inusitado de la crisis en 2020, aunque el avance del cuarto trimestre mantiene el pulso de la recuperación

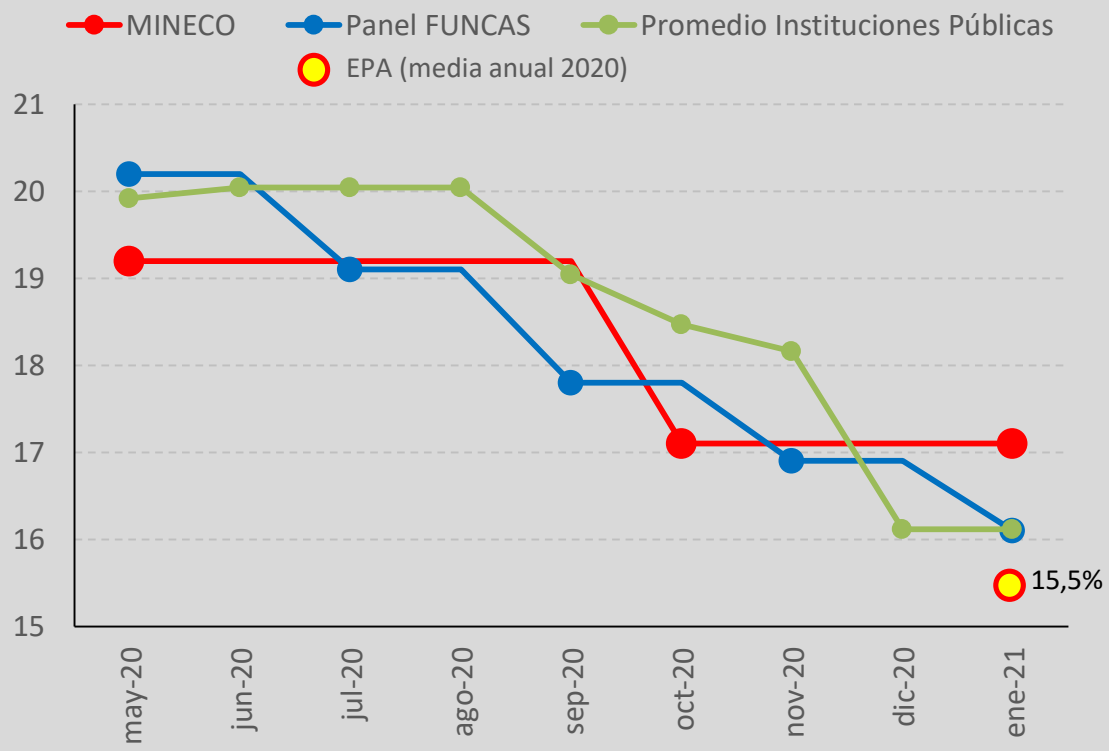
Se confirma un menor impacto de la segunda y tercera olas y un mejor punto de partida para 2021

Las previsiones de PIB y desempleo para el conjunto de 2020 de todos los organismos han ido convergiendo con las del Gobierno

Previsiones de crecimiento para 2020 (% variación PIB)



Previsiones de desempleo para 2020 (% población activa)



Fuente: INE, FUNCAS, MINECO, FMI, Comisión Europea, OCDE, Banco de España y AIReF

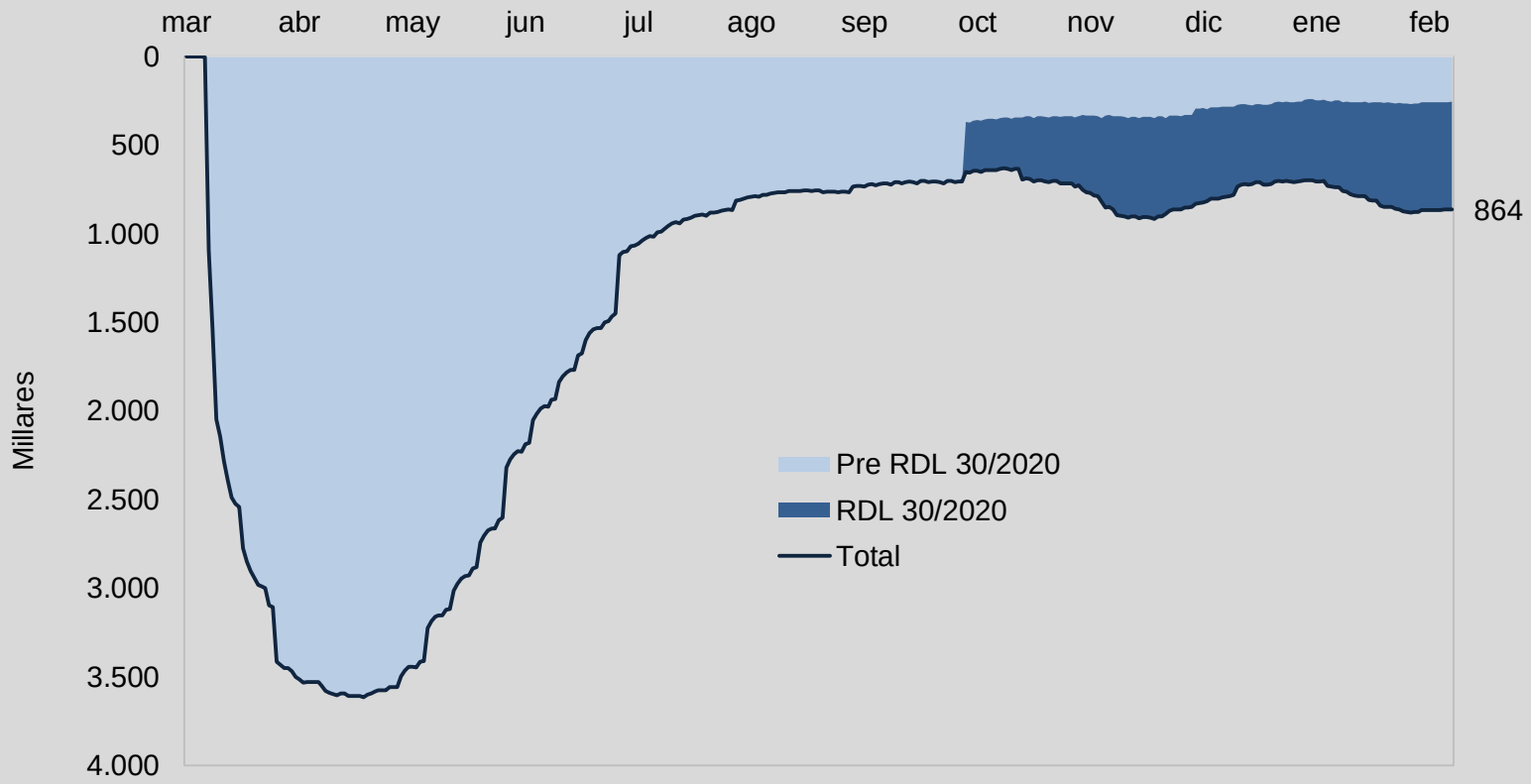
Nota: Las instituciones públicas consideradas son tanto domésticas (Banco de España, AIReF) como internacionales (Comisión Europea, OCDE y FMI)

I Contexto: RESPUESTA AL IMPACTO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA PANDEMIA

La respuesta rápida y coordinada ha evitado un daño permanente

Los ERTEs han proporcionado una red de seguridad eficaz para empresas, trabajadores y familias, amortiguando el impacto de la crisis sanitaria sobre el empleo

Mercado de trabajo
(Evolución de los ERTEs totales)



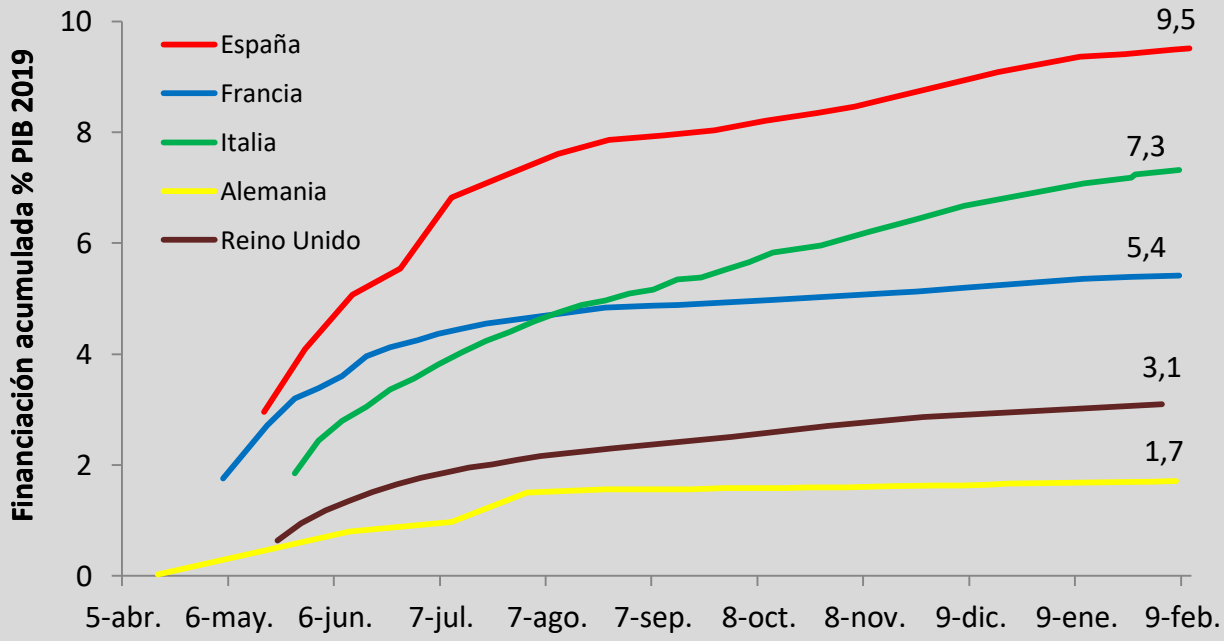
Fuente: TGSS

I Contexto: RESPUESTA AL IMPACTO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA PANDEMIA

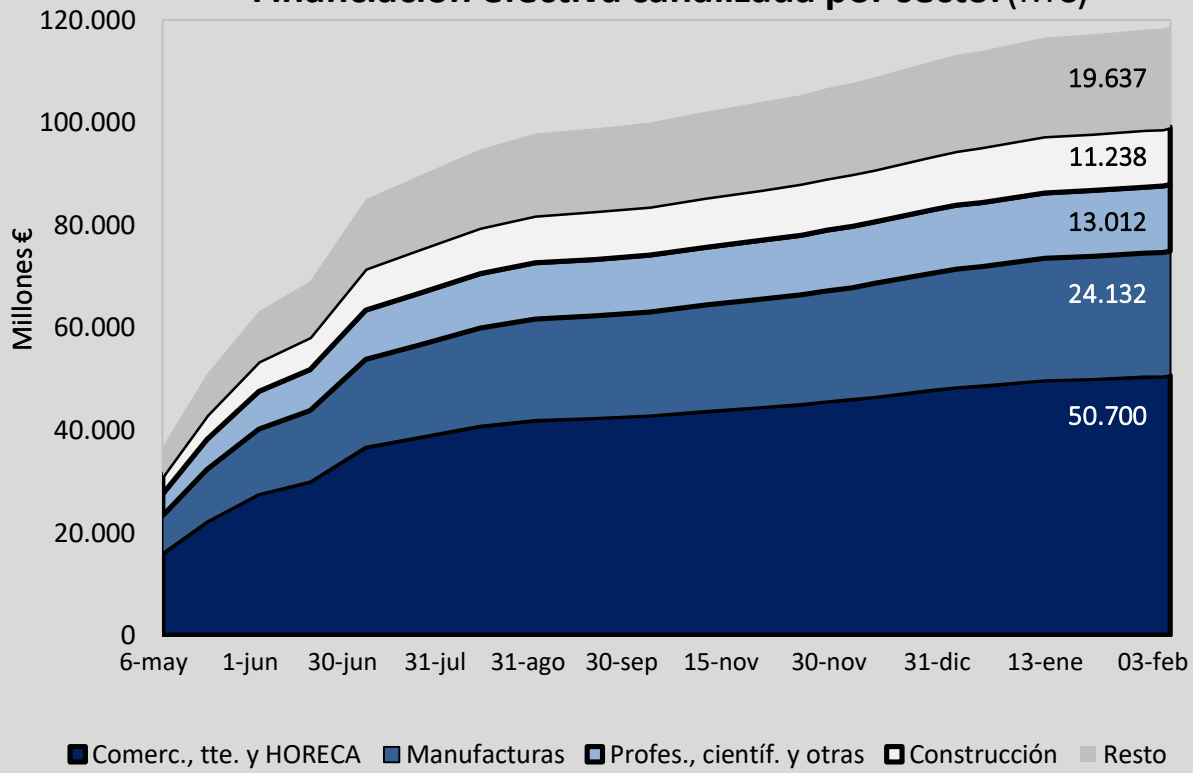
La respuesta rápida y coordinada ha evitado un daño permanente

Las **medidas de liquidez** han sido efectivas (alcanzando casi un 10% del PIB) y eficientes (llegando a los sectores más afectados)

Medidas de apoyo a la liquidez
(uso efectivo de líneas de crédito garantizadas, % PIB)



Financiación efectiva canalizada por sector(M€)



Fuente: ICO, Banca d'Italia, Etalab.fr, KfW, UK Treasury.

Fuente: ICO (a fecha de 3-feb-2021).

I Perspectivas para 2021: PRINCIPALES CLAVES

Prioridades para que 2021 sea un año de fuerte recuperación económica y transformación

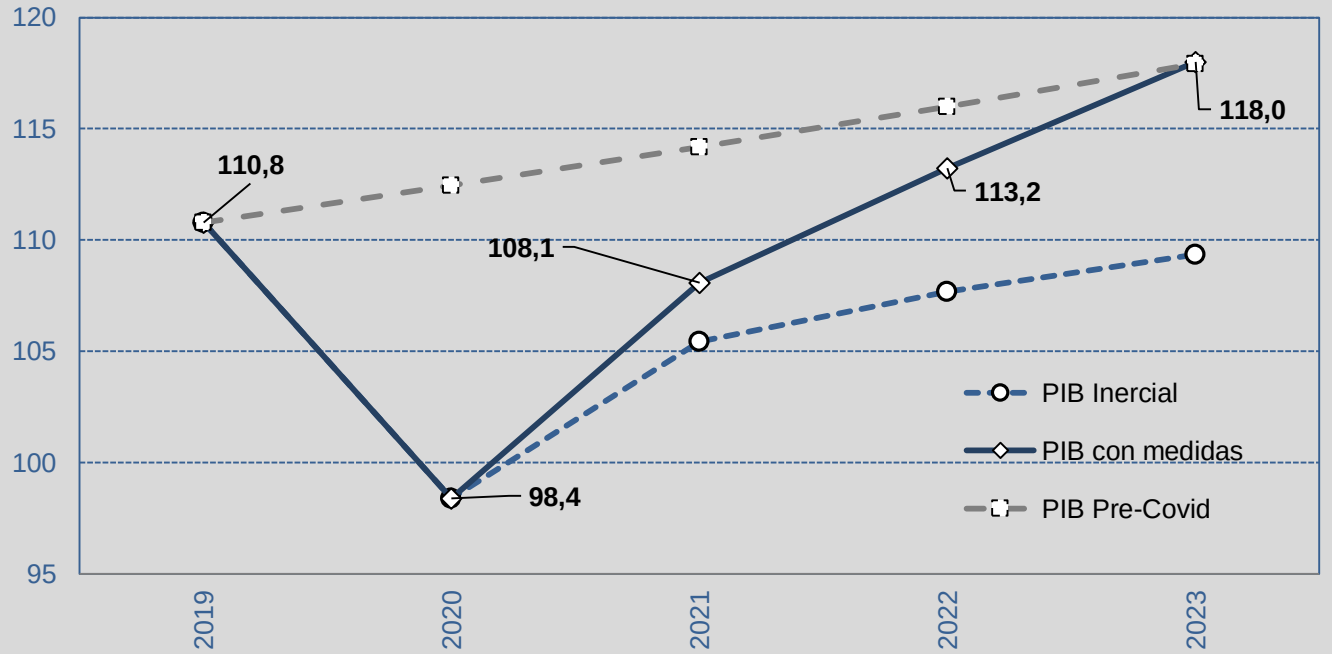
Pandemia	• Controlar el virus y acelerar el proceso de vacunación
Estabilidad financiera	• Asegurar estabilidad en los mercados de deuda soberana • Fortalecer el sistema multilateral
Impacto estructural	• Evitar la caída de las inversiones • Evitar que los problemas de liquidez se conviertan en problemas de solvencia • Proporcionar apoyo focalizado a empresas y trabajadores • Asegurar mecanismos ágiles de reestructuración
Plan de Recuperación UE	• Garantizar el despliegue ágil de los planes de recuperación: inversiones y reformas para un crecimiento fuerte, sostenible e inclusivo

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: IMPACTO MACROECONÓMICO

Las perspectivas a medio plazo están fuertemente marcadas por la implementación del Plan

La implementación rápida y eficaz de un plan de recuperación coherente de oferta y demanda puede contribuir a impulsar la actividad económica y el empleo en 2021, retomar la senda de crecimiento pre-COVID en el medio plazo y elevar el crecimiento potencial en largo plazo

PIB, volumen (2015=100)



Fuente: INE e Informe de Situación 2020

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: ARQUITECTURA

4 Ejes transversales

- **Transición ecológica** (37% de la inversión)
- **Transformación digital** (33% de la inversión)
- **Cohesión social y territorial**
- **Igualdad de género**

10 Políticas palanca

I. **Agenda urbana y rural**, lucha contra la **despoblación** y desarrollo de la **agricultura**

II. **Infraestructuras y ecosistemas** resilientes

III. **Transición energética** justa e inclusiva

IV. Una **Administración para el siglo XXI**

V. Modernización y digitalización del **tejido industrial y de la pyme**, recuperación del **turismo** e impulso a una España nación emprendedora

VI. Pacto por la **ciencia y la innovación**. Refuerzo a las **capacidades del Sistema Nacional de Salud**

VII. **Educación y conocimiento,** formación continua y desarrollo de capacidades

VIII. **Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo**

IX. Impulso de la industria de la **cultura y el deporte**

X. Modernización del **sistema fiscal** para un crecimiento inclusivo y sostenible

30 Componentes

- Paquetes coherentes de inversiones y reformas

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (I)

I. Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura

1. Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos

- Establecimiento zonas de bajas emisiones y transformación del transporte urbano y metropolitano
- Despliegue masivo de infraestructura de recarga e impulso al vehículo eléctrico
- Actuaciones de mejora de la calidad y fiabilidad en el servicio de Cercanías

2. Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana

- Plan masivo de rehabilitación de edificios
- Rehabilitación sostenible y digital de edificios públicos
- Nueva política de vivienda

3. Transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero

- Plan de impulso de la sostenibilidad y competitividad de la agricultura y ganadería
- Estrategia de digitalización del sector agroalimentario y del medio rural
- Plan de impulso a la sostenibilidad, investigación y digitalización del sector pesquero

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (II)

II. Infraestructuras y ecosistemas resilientes

4. Conservación y restauración de ecosistemas marinos y terrestres y su biodiversidad

- Conservación de la biodiversidad marina y terrestre
- Restauración ecológica
- Forestación y mejora de masas forestales
- Defensa de los ecosistemas y contra incendios

5. Preservación del espacio litoral y los recursos hídricos

- Reducción de la vulnerabilidad de los espacios naturales costeros y los recursos hídricos frente al cambio climático
- Mejora de la planificación y gestión del agua y el tratamiento de las aguas residuales
- Restauración de ríos

6. Movilidad sostenible, segura, conectada

- Estrategia de movilidad sostenible, segura y conectada
- Desarrollo de los principales corredores ferroviarios

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (III)

III. Transición energética justa e inclusiva

7. Despliegue masivo del parque de generación renovable

- Estrategia Nacional de Autoconsumo e integración de renovables en la edificación y los sectores productivos. Reducción de costes energéticos para familias y empresas
- Desarrollo de comunidades energéticas
- Desarrollo estratégico de renovables en desarrollo o creciente demanda: hoja de ruta del biogás, de la energía eólica marina y de las energías del mar en España

8. Infraestructuras eléctricas, promoción de redes inteligentes y despliegue de la flexibilidad y el almacenamiento

- Digitalización de las redes de distribución eléctrica
- Impulso de nuevos mecanismos que doten de flexibilidad al sistema energético
- Despliegue de las tecnologías de almacenamiento
- Impulso de nuevos modelos de negocio en la transición energética

9. Hoja de ruta del hidrógeno renovable y su integración sectorial

- Impulso al desarrollo de toda la cadena de valor del hidrógeno renovable

10. Estrategia de Transición Justa

- Infraestructuras ambientales, digitales y sociales en municipios y territorios en transición
- Creación de actividad generadora de empleo en los territorios afectados por la transición energética

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (IV)

IV. Una Administración para el Siglo XXI

11. Modernización de las Administraciones Públicas

- Digitalización de la Administración: mejora de los servicios públicos digitales que se prestan a los ciudadanos y empresas
  - Proyectos transversales
  - Proyectos tractores de digitalización: Justicia, Empleo, Sanidad, Seguridad Social, etc
  - Transformación digital de las Comunidades Autónomas y Entidades locales
- Refuerzo y despliegue de la Ciberseguridad para la Administración Pública
- Transición energética en la Administración General del Estado: ahorro y eficiencia energética e integración de renovables térmicas y eléctricas
- Reforma y modernización del sistema de Justicia
- Mejora de la eficiencia de los recursos humanos
- Mejora de los procesos y procedimientos administrativos

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (V)

V. Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora

12. Política industrial España 2030

- Proyectos tractores de digitalización en sectores estratégicos
- Modernización y sostenibilidad de la industria (especial atención industria electrointensiva)
- Impulso de sectores tractores (automoción, aeronáutico, salud) y Proyectos de Interés Común Europeo
- Estrategia de Economía circular

13. Impulso a la pyme

- Emprendimiento y crecimiento
- Digitalización e innovación
- Apoyo al comercio
- Programas de impulso a la internacionalización de la pyme

14. Plan de modernización y competitividad del sector turístico

- Resiliencia, sostenibilidad, modernización y transformación digital del sector turístico

15. Conectividad digital, impulso a la ciberseguridad y despliegue del 5G

- Plan para la conectividad
- Impulso de la tecnología 5G
- Cultura de ciberseguridad sostenible, desarrollo de la industria de la ciberseguridad, atracción de talento

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (VI)

VI. Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud

16. Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial

- Impulso a la investigación científica, el desarrollo tecnológico y la innovación en Inteligencia Artificial
- Desarrollo de Inteligencia Artificial en el tejido productivo y la sociedad del dato

17. Reforma institucional y fortalecimiento de las capacidades del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación

- Incremento sostenible de la inversión pública y privada en I+D: convocatorias de proyectos de I+D+I, equipamiento, modernización e impulso de grandes infraestructuras científicas y técnicas, impulso a la innovación privada
- Impulso a la ciencia e innovación en sectores clave: transición ecológica, salud, computación avanzada

18. Renovación y ampliación de las capacidades del Sistema Nacional de Salud

- Modernización tecnológica y renovación de equipamientos
- Transformación digital
- Preservación e impulso del talento

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (VII)

VII. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades

19. Capacidades digitales (*digital skills*)

- Refuerzo de las competencias digitales del conjunto de la ciudadanía y de los trabajadores

20. Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional

- Creación de nuevas plazas de FP
- Renovación del catálogo de títulos en sectores estratégicos
- Creación de aulas de emprendimiento e impulso a la innovación en los centros de FP

21. Modernización y digitalización del sistema educativo, incluida la educación temprana de 0 a 3 años

- Avance hacia un modelo personalizado, inclusivo y flexible
- Prevención y reducción del abandono escolar y mejora de los resultados
- Creación de plazas de Primer Ciclo de Educación Infantil de titularidad pública
- Plan de modernización del sistema universitario y mejora de infraestructuras digitales universitarias

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (VIII)

VIII. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo

22. Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión

- Desarrollo de nuevas redes de teleasistencia, dotación de nuevos equipamientos públicos para cuidados de larga duración y remodelación y adaptación de los equipamientos existentes
- Modernización de los servicios sociales
- Plan España País Accesible
- Ampliación del servicio de atención telefónica y telemática para las víctimas de violencia contra las mujeres

23. Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo

- Simplificación de contratos para favorecer el empleo estable y regulación adecuada de prácticas y formación
- Mecanismos flexibles de ajuste interno de las empresas ante shocks (ERTE)
- Regulación de *riders* y subcontratas
- Modernización de las políticas activas de empleo y racionalización de bonificaciones
- Modernización de la negociación colectiva
- Políticas de inserción laboral en torno al Ingreso Mínimo Vital: itinerarios de inclusión
- Digitalización y modernización del SEPE y la formación para el empleo
- Cierre brecha de género y programa Garantía Juvenil +

IX. Impulso de la industria de la cultura y el deporte

24. Revalorización de la industria cultural

- Desarrollo del Estatuto del Artista y fomento de la inversión y el mecenazgo cultural
- Impulso de las industrias culturales y creativas
- Protección, dinamización y sostenibilidad del Patrimonio Cultural de España

25. España hub audiovisual de Europa (*Spain AVS Hub*)

- Atracción de inversión y talento
- Impulso de ecosistemas de empresas y profesionales del sector (incl. Videojuegos)

26. Plan de fomento del sector del deporte

- Impulso a la internacionalización de la industria del deporte española
- Dinamización del deporte femenino
- Digitalización del sector del deporte
- Transición ecológica de instalaciones deportivas

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 10 PALANCAS (X)

X. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible

27. Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude fiscal

- Medidas para el afloramiento de la economía sumergida y refuerzo de la capacidad de recaudación

28. Adaptación del sistema impositivo a la realidad del siglo XXI

- Impuestos sobre servicios digitales, transacciones financieras
- Grupo de Expertos para la revisión del sistema impositivo: imposición medioambiental, impulso de la actividad económica y el empleo y refuerzo de la progresividad

29. Mejora de la eficacia del gasto público

- Impulso a las evaluaciones de gasto para mejorar su eficacia y eficiencia

30. Sostenibilidad a largo plazo del sistema público de pensiones en el marco del Pacto de Toledo

- Implementación del Acuerdo del Pacto de Toledo: separación de fuentes de financiación, mantenimiento del poder adquisitivo, alineamiento de edad de jubilación efectiva, mecanismo de equidad intergeneracional, alineamiento sistema trabajadores autónomos, modificación complemento maternidad, impulso sistemas complementarios, contributividad, adecuación a nuevas carreras laborales y suficiencia a largo plazo del sistema

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 20 PROYECTOS TRACTORES DE INVERSIÓN

1. Estrategia de Movilidad Sostenible, Segura y Conectada
2. Programa de Rehabilitación de Vivienda y Regeneración Urbana
3. Hoja de Ruta del 5G
4. Plan de Competencias Digitales
5. Modernización y Competitividad del Sector Turístico
6. Desarrollo del Sistema Nacional de Ciencia e Innovación
7. Renovación del Parque de Renovables
8. Nueva Política Industrial España 2030 y Estrategia de Economía Circular
9. Modernización de las Administraciones Públicas
10. Modernización de las Políticas Activas de Empleo
11. Nueva Economía de los Cuidados
12. Plan Estratégico de Formación Profesional
13. Modernización y Digitalización del Sistema Educativo
14. Hoja de Ruta del Hidrógeno Verde
15. Plan de Digitalización de Pymes
16. Infraestructuras Eléctricas, Redes Inteligentes, Almacenamiento
17. Preservación del Litoral y Recursos Hídricos
18. Conservación y Restauración de Ecosistemas y Biodiversidad
19. Renovación y Modernización del Sistema Sanitario
20. Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 20 REFORMAS CLAVE

1. Ley de Cambio Climático
2. Desarrollo de un sistema energético robusto y flexible, Despliegue de renovables
3. Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable
4. Resiliencia y Adaptación de Ecosistemas, Desarrollo y Conectividad de Infraestructuras Verdes
5. Ley de Aguas y Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización
6. Modernización de la Política Agrícola y Pesquera - Protección del suelo y uso eficiente del agua
7. Política de Residuos e Impulso de la Economía Circular
8. Estrategia de Movilidad Sostenible y Conectada
9. Reforma del sistema nacional de ciencia y apoyo a la innovación
10. Nueva Política de Vivienda
11. Modernización de la Justicia
12. Modernización y Digitalización de la Administración
13. Mejora de la Calidad Regulatoria y Clima de Negocios - Reforma concursal
14. Modernización y Refuerzo del Sistema Nacional de Salud
15. Modernización y Refuerzo del Sistema Educativo, de Formación Profesional y de la Universidad
16. Nuevas Políticas Públicas del Mercado de Trabajo – hacia un Estatuto de los Trabajadores del Siglo XXI
17. Nueva Economía de los Cuidados
18. Refuerzo de las Políticas de Inclusión y Servicios Sociales
19. Modernización y Progresividad del Sistema Fiscal
20. Refuerzo del Sistema de Pensiones

II Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: PRESUPUESTOS 2021

27.000 millones de fondos de *Next Generation EU* para acelerar la recuperación económica en 2021

Secciones	IMPORTE
Mº DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN	127,62
Mº DE JUSTICIA	27,74
Mº DE DEFENSA	25,00
Mº DEL INTERIOR	6,25
Mº DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA	4.982,35
Mº DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL	1.852,55
Mº DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL	1.167,48
Mº DE INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO	1.708,00
Mº DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN	406,50
Mº DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA	239,87
Mº PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO	6.805,22
Mº DE CULTURA Y DEPORTE	206,29
Mº DE SANIDAD *Mecanismode Recuperación y Resiliencia* *Ayuda a la Recup. Para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-EU)*	2.943,99 *507,99* *2.436,00*
Mº DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL	3.653,69
Mº DE CIENCIA E INNOVACIÓN	1.101,73
Mº DE DERECHOS SOCIALES Y AGENDA 2030	916,85
Mº DE IGUALDAD	48,59
Mº DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES	183,67
Mº DE UNIVERSIDADES	203,90
SEGURIDADSOCIAL	27,00
TOTAL MRR+REACT-EU	**26.634**
TOTAL MRR	**24.198**

Destacan:

- **17.210 millones para políticas de transformación económica:**
  - Descarbonización de la economía
  - Potenciación de las capacidades investigadoras
  - Digitalización
  - Transformación de pymes
  - Impulso del comercio y del turismo

- **8.988 millones (incluyendo MRR y REACT-EU) para gasto social:**
  - Sanidad
  - Educación
  - Políticas activas de empleo
  - Dependencia, ayuda y promoción de los colectivos más vulnerables
  - Cultura
  - Acceso a la vivienda

Fuente: Libro Amarillo PGE 2021

III GOBERNANZA, IMPLEMENTACIÓN Y ESTADO DE SITUACIÓN

GOBERNANZA

- **Un proyecto de país**
- **Fuerte liderazgo y coordinación de ministerios en preparación y ejecución**
- Refuerzo del **Ministerio de Hacienda** (Autoridad Responsable)
- **Conferencias sectoriales con comunidades autónomas y entidades locales**
- Control parlamentario - **Comisión Mixta** (Congreso-Senado) **para la UE**
- **Consejos consultivos** sectoriales
- Mesa de **Diálogo Social**
- **Comisión técnica**

IMPLEMENTACIÓN

- **Prioridad: implementación ágil de reformas e inversiones**
- **Presupuesto 2021: 27.000 millones del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia + REACT-EU**
- **RDL 36/2020:** Nuevo marco legal para la inversión: eliminación de cuellos de botella, agilización de procedimientos administrativos, refuerzo de la cooperación público-privada
- **Gestión y control presupuestario, planificación estratégica – hitos y objetivos**

CALENDARIO

- ✓ **Contactos informales con la Comisión en curso. Objetivo – presentación formal del Plan a la Comisión Europea en el 1T2021**
- ✓ **Ejecución del presupuesto de 2021 en curso**
- ✓ **Proyectos legislativos en tramitación**
- ✓ **Manifestaciones de interés y preparación de licitaciones en curso**
- ✓ **Adopción y ratificación de instrumentos UE en curso. Despliegue a partir de 3T2021.**

III GOBERNANZA, IMPLEMENTACIÓN Y ESTADO DE SITUACIÓN: MANIFESTACIONES DE INTERÉS

1. Cadena de valor del hidrógeno renovable (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
2. Proyectos solventes con impacto para el reto demográfico y la lucha contra la despoblación (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
3. Proyectos tractores que modernicen la industria española (Ministerio de Industria, Comercio y Turismo)
4. Movilidad eléctrica: infraestructura de recarga, innovación y electrificación del parque móvil (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
5. Conectividad digital, impulso de la ciberseguridad y despliegue 5G (Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital)
6. Comunidades energéticas locales (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
7. Energía sostenible en las islas (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
8. Fomento de la economía circular en la empresa (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
9. Energías renovables (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)
10. Apoyo al transporte sostenible y digital (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana)
11. Zonas de bajas emisiones y apoyo al transporte público, actuaciones de comunidades autónomas y ayuntamientos (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana)
12. Proyectos del Plan de Impulso para la rehabilitación de edificios públicos de comunidades autónomas y ayuntamientos (Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana)

Gracias